令和元年12月橋本市議会定例会会議録 (第2号) その5 令和元年12月2日(月)

(午後1時26分 再開)

○議長(土井裕美子君) それでは、再開いたします。

日程に従い、一般質問を行います。 順番4、14番 小西さん。

[14番(小西政宏君)登壇]

〇14番(小西政宏君)今回は1項目でございます。端的に淡々といければなと思っていますので、よろしくお願いいたします。

通告は、事業のさらなる効率化に向けてということで、小さく二つ書かせていただいています。

一つ目は、紀の川橋本サマーボールについて ということで、直近開催の総予算額、財源の内 訳、そして、目的とゴール、そして、効果につ いての見解はということで聞かせていただき たいと思います。

次は、医療費無償化についてです。

こちらも、1年間で必要な予算はどれぐらい使っているのか、あと、目的と効果をどのように考えているのかというところを、冒頭お聞きしていきたいと思います。

よろしくお願いいたします。

O議長(土井裕美子君) 14番 小西さんの質問項目、事業のさらなる効率化に対する答弁を求めます。

経済推進部長。

[経済推進部長(北岡慶久君)登壇]

〇経済推進部長(北岡慶久君)事業のさらなる 効率化に向けてのご質問にお答えいたします。

一点目の紀の川橋本サマーボールについてのおただしですが、まず、直近開催の紀の川橋本サマーボールの総予算額ですが、今年、令和元年の開催費用は合計で2,520万7,667円であり、財源内訳は、市からの補助金が1,300万円、

市民協賛金300万円、企業協賛金400万円、繰越 金347万667円、ブース出展料等その他が180万 円とする予算を組みました。

次に、二点目の、目的とゴール、そして、効果についてのおただしですが、まず、紀の川橋本サマーボールを開催する目的は、年に1度の観光の目玉となる事業として、市外から多くの人に橋本に来ていただくことです。

また、ゴールとすべき姿としては、市民協働 しながら、盛大かつ安全につくりあげていく郷 土の誇れるイベントとして、来場者、特に子ど もの心に将来にわたって橋本が刻まれるイベ ントとなることが挙げられます。

サマーボールを開催することの効果としては、今年で7回目の開催を迎え、来場者数が初めて5万人の大台となり、若者を中心にサマーボールが本市のプロモーションイベントとして定着し、多くの来場者を呼び込むことができ、本市の知名度向上に効果があったものと考えられます。

駐車場の確保など課題はあるものの、今後とも、本市の魅力ある風物詩の一つとして取り組んでいきたいと考えています。

〇議長(土井裕美子君)健康福祉部長。

[健康福祉部長(吉田健司君)登壇]

〇健康福祉部長(吉田健司君)次に、二点目の 医療費無償化についてお答えします。

本市における医療費無償化の対象事業は、こども課で所管している、子どもがいる家庭を対象とした乳幼児医療費、小中学生医療費、ひとり親家庭医療費の三つの助成事業と、福祉課で所管している、心身に重度の障がいをお持ちの方を対象とした重度心身障害児(者)医療費の助成事業となります。

まず、一点目の、1年間で必要な予算ですが、

令和元年度の当初予算は、乳幼児から小学校就 学前の子どもを対象とした乳幼児医療扶助費 で、7,253万3,000円、小学校から中学校修了ま でを対象とした小中学生医療扶助費で9,400万 円、ひとり親家庭の18歳までの子どもとその保 護者を対象としたひとり親家庭医療扶助費で 5,386万8,000円、身体障害者手帳等をお持ちの 65歳未満の方を対象とした重度心身障害児(者) 医療扶助費で1億3,500万円をそれぞれ予算措 置しています。

次に、二点目の各事業の目的ですが、乳幼児 医療費等と小中学生医療費、ひとり親家庭医療 費の助成事業については、子どもの疾病の早期 発見と早期治療を促進することで、健康の保持 と増進、健全な発育に寄与することです。

また、重度心身障害児(者)医療費の助成事業については、心身に重度の障がいのある方に対し、医療費を支給することで保健の向上に寄与し、福祉の増進を図ることです。

各事業の効果ですが、こども課所管の三つの 助成事業は、子どもの健康増進や子育て世代の 経済的負担の軽減などが挙げられます。

具体的には、前者は、医療費の一部負担を無 償化することで、通院が容易になり、疾病の重 症化を防ぐことが可能となることのほか、診察 を通じて、医師からの育児指導や保護者が適切 な受診行動を学ぶことにもつながります。

また、後者は、経済的に余裕がないと言われる若年層の家計を助けられることはもちろんですが、貧困家庭の受診控えを防ぐことも可能となります。

また、重度心身障害児(者)医療費については、身体障害者手帳3級所持者は入院のみとなっていますが、医療に要する費用の全てを助成することで、重度の障がいをお持ちの方に必要な医療を経済的負担を気にせず適切に利用することで、重症化を防止することが可能となります。

子どもに限らず、疾病を患った場合は、人は誰でも医療機関の診療を必要とします。その中で、各助成制度の存在は疾病の重症化への予防や早期発見につながることに大きな効果を発揮するとともに、本支援制度の継続的な実施が住みよいまちづくりを推進し、子育て世代や障がいをお持ちの方の定住促進につながっていくものと考えています。

○議長(土井裕美子君) 14番 小西さん、再質 問ありますか。

14番 小西さん。

〇14番(小西政宏君)答弁いただきましてありがとうございます。

まず、サマーボールのほうからお聞きしていきたいと思います。

もう7回を迎えるということですね。今まで本当に多くの方々がご尽力いただきまして、市の職員もそうですし、今年においては市民団体の方々と、本当に多くの方々のお力添えがあってこの7回を迎えられたなと、まずそういった、一定、感謝の気持ちといいますか、その方々がおっていただいてやっていただいたおかげで、今この7回ができたなというところはしっかりとお礼の気持ちをお伝えしていく中で、また質問していきたいと思うんですけども、まず、今回、前提としてしっかりとお伝えをしていまたりについては、紀の川祭りのときのようになくなるのではなくて、一生しっかりと未来に引き継いでいきたいと。

この祭りを絶対なくしてはいかんのだと、そんな思いの中で今日、質問をさせていただいておるわけでありますけども、今、財源の内訳等々を聞かせていただきました。総額で2,000万円を超える予算組みの中でしていただいております。

一方、そこで危惧する部分というのは、市からの補助金で1,300万円が出ているわけであり

ますけども、これから人口は減っていきます。 市全体の税収も減っていきます。そういった観 点は安易にわかる中で危惧しておるのは、サマ ーボール自体が、補助金が仮になくなったとき に今のままで運営がしていけるのかと。

初めに言ったように、一生このまま続けていけるのかというところは一定危惧するわけでありますけども、これは例え話になります。

仮に補助金がなくなった場合、祭りが続けていけるであるのかどうなのか、ちょっと見解だけ、まず一点お聞かせいただきたいと思います。

- **〇議長(土井裕美子君)**経済推進部長。
- ○経済推進部長(北岡慶久君) 今現在実施しているサマーボールの形態を維持しようとするのが前提でありますと、補助金なくして現在のようなサマーボールを継続することは難しいというふうに思っています。
- 〇議長(土井裕美子君)14番 小西さん。
- O14番(小西政宏君) ありがとうございます。

もうこれは誰が考えても普通にわかるわけで、そう思うわけですけども、これからやっぱりきっちり残していくためには、いい事例といいますか、しっかりとそういったところを取り組んでいっていただきながら前へ進めていってもらわなあかんなと思う中で、ちょっとだけ事例だけ紹介させていただきたいので、映像だけさせていただきたいと思います。

ENJOY!りんくうということで、近い泉 佐野市です。泉佐野市というのは、財政難で花 火大会が当時なくなりました。財政厳しいよと 言っていたときは全国で夕張市の次に厳しい という中で、今、財政再建を果たした、そんな 町でもありましたけども、当時のうちの紀の川 祭りと一緒で、財政難で約6,000万円規模の祭 りをしていましたけど、それがなくなりました。

その後どうなったかというと、なくなってから市民の力で復活させようということで、もう全く一般市民の方が動き出しました。当時、10

人だけだったそうです、集まった方が。

そこで、何とか動き出して、補助金に頼らず何とかお金を集めよう、知恵を絞って汗をかいてやっていった中で、1年目は1,500万円お金が集まる中で、小さいながらも祭りをしたそうです。2年目については目標額に足らず、やむなく中止というふうな、非常に悔しい思いをしたということも聞いてきました。

これは実際、今年行われた写真であります。 今現在どうなっているかと。もうどんどん規模 が大きなっていって、もう7,000発の花火が打 ち上がるようになって、もう予算でも約4,000 万円規模の花火大会となっています。

一定、今はふるさと納税も向こうは好調ということで、そこのお金も入ってはおるんですけども、どんなことになっているかというと、約4万人ぐらい人が来ているというふうな格好になっています。

要は、言いたかったのは、補助金に頼らない祭りを1からつくり上げていっているということです。今はふるさと納税、後追いでふるさと納税が来ているわけですけども、ただ、これもいつまでも続けへんということはそこの実行委員会の方もずっと、かねがね言っていました。

どうしていくのということで、ずっと力を入れているのは、チケットをしっかりと売って収益を上げていこうということで、今でも約1,000万円ぐらいチケット収益で得ています。ただ単に桟敷を引いて有料席をつくって見てもらうだけではなくて、中には8,000円から1万円規模の座席を、有料席を売るんです。

中には、ベッドを敷いて、弁当、ビール配達 しますよみたいな、そんな付加価値をしっかり とつけた、知恵を出したチケットもどんどん発 売をしていって、収益をどんどん上げています。

何年か前とかでいくと、何ぼ集まらなかった らもうこの花火開催しませんよというふうな、 そんな告知もする中で、何とか市民で汗をかいて力を出して、お金をどんどんどんどんどん集めて、今はもう2,000万円超えるぐらい自分たちで集めるようになっているみたいです。

花火はすごいきれいなんですけど、言いたいことは、予算が小さかっても、大阪といえば花火の激戦区です。淀川も含めていっぱいある中でも、今もう大阪府下で第4位と、これさまざまランキングはありますけども、今はそこまで成長している、そんな祭りがあります。

では、その裏でどんなことが行われているのよということなんですけど、やっぱり補助金に頼らず、しっかりと市民で汗かいて広報してお金を集めようということで、これ、とある風景です。市民がどんどん集まってきて、駅前でチラシ配ってお金を集める努力をすると。

とあるショッピングモールでは、こんな主婦の皆さんがどんどんかかわって発信をしていくと。気がついたら学生までが表へ出てきて、このまちにこの祭りを復活させようと、そんなうねりが起こってきています。こんな小さな子どもたちもが表へ出て、お父さんお母さんと一緒に、祭りを復活させよう、継続していこうとなっています。

一方で、これマーブルビーチという花火の会場となっているとこですけども、夏であっても冬であっても、月1回、みんなで自分たちのまちを守っていこうということでごみ拾いをどんどんどんどん進めていっています。

これがどういう結果になったかというと、最終、どんどんどんどん人が増えてきて、延べ、当日会場のボランティアでいくと、もうほぼ500人近い市民の方々がボランティアとして、この祭り、このまちを復活させていくんやというような思いで人が集まってきているわけであります。

ですから、本来、言いたいところは、補助金があってもなかっても、そこはどっちがいいの

か悪いかは別としてもなんですけど、しっかり そうやって知恵を出してお金を集めていくと いうような、そんな風土づくりというか、そう いった祭りの形が、本来これから一生続けてい けるようなまちの姿であるのではないのかと いうのは、一点思います。

そういったところ、部としてどういうふうに めざしていくおつもりなのか。これは一参考事 例ですけども、その辺、まず1回見解をお聞き したいと思います。

〇議長(土井裕美子君)経済推進部長。

○経済推進部長(北岡慶久君) もちろん、サマーボール実行委員会、それから事務局を担っている団体、それから私たちも含めて、今ある経費の中でもできるだけ有効に活用するという意識は絶えず持ちながら、お金を使わせていただいています。

そういった中で、補助金の今後ということで 言いますと、市の財政状況等を考えた場合、必 ず減らしていくということもあり得るという ことを、この事務局の反省会の中でも意見を交 わし合いました。

そういった中で、実行委員会、それから事務局として、何らかの形で財源を確保する取り組みに目を向けていくということが非常に大事であるということで、来年度開催のサマーボールに向けて、そういった具体的な取り組みを、他の事業と、例えばヘラブナ釣りをしていただきながら、次、その夜に花火を見ていただく。

議員が先ほど来ご紹介いただいた、ああいった、市民が一緒になって取り組めるような、そういった形のサマーボールへというふうに、やっぱりしていくべきだというふうに思っていますので、そういうふうに取り組んでいきたいというふうに思います。

〇議長(土井裕美子君)14番 小西さん。

O14番(小西政宏君) ありがとうございます。 1回、補助金で進めていっている祭りでもあ るので、今後どういった形になっていくかは別 として、そんな思いを持って進めていくという ふうに強く答弁いただけたので、非常に安心し ております。

祭りにおいて、目的というところはけんけんがくがく、お互いいろいろあるとは思うんですけど、今回、泉佐野市の実行委員の話を聞いていく中で、すごい印象に残って、そこは観点、僕、一緒やなと思ったのは、やっぱりこの祭り、花火はもちろんきれいでいいんですけど、どこで見てもきれいはきれいですわ。

けど、本質的なところでいったら、やっぱり 自分たちでこのまちの花火を復活させていか なあかんと。これ、言い換えると、市民力の話 に置き換わってくると思うんです。市民力とい うのは地域力であって、それはどういうことか というと、自分たちの町のことを自分事化して いってるという、ここがやっぱり最大の目的で あったというふうに、言葉を聞いたとき、非常 にじんと来るものがありました。

ですから、やっぱりそういったところを、本質、市民力をいかに上げていくのかというところ、今、答弁をいただいたと思いますけども、もうちょっとテーマも上げていきながらしていくことが、自分事に捉えることが、ほかの現場においてでも、市民の皆さんが自ら動いていく、それこそ協働の姿、橋本市の目指すところなんだというところを、もう一度、改めて進めていっていただけたらなというふうに思うわけでありますので、その点はお伝えさせていただきたいと思います。

そうしたら、次になりますけども、今回、イベントとか、観光なのかイベントなのか、いろいろ議論はあるわけですけども、一方、普段見ている中で感じるところとかがあります。

というのが、橋本市は非常にイベントが多いなと個人的には思う中で、職員が残業して、 日々、本当にちょっと疲れが見えている顔の中 で仕事をこなされている場面って結構見たり します。頑張っておるのはわかるんですけど、 ふと感じるときには、イベントイベントを、も うこなすことにちょっと手いっぱいになって しまっているのではないのかと。

そういった環境があるというのはもう仕方ないとは思うんですけれども、でも、本来、今、サマーボール1個をもっても、市民力というところ、本質のところが大事やでというのがあったと思うんですけども、サマーボールに限らず、ほかのイベントにおいたとしても、本来、何が大事で、どういったとこをめざしていこうよというのを、ずっと続いてきているイベントって、多分、ちょっと見失いかけているところもあるのかもしれません、仕事忙しいですから。

ですから、これから大事なところ、きっちりと何が必要なのか、どういったところが本質的にしていかなあかんのかと見直しをかけていくというんですか、それってほかのイベントでも言えることはあるのではないのかなというふうに思ったりはするわけですけども、部長として、もし見解があればお答えいただきたいと思います。

〇議長(土井裕美子君)経済推進部長。

〇経済推進部長(北岡慶久君)経済推進部で所管している大きな事業の一つに「まっせ・はしもと」という事業があります。この「まっせ・はしもと」という事業も10年来これまで経過しているわけですが、昨年度ぐらいから、市民の方から、実行委員の皆さんから提案の中で、柿祭りにしようというような提案がありました。

これまでもいろんなところでお話が出ていますが、橋本市民の方というのは、柿はもらうものであって買うものではないと。「まっせ・はしもと」で、今まで柿を本気で売ろう、買ってもらうというような意識が全くない中で、市民の実行委員の方からの提案で、柿祭りにして、なおかつ柿をたくさん買ってもらうようなイ

ベントにしようというような動きが出てきました。

今年度、なんばスカイオ周辺で、この「まっせ・はしもと」にぜひ県外からたくさんの人を呼び込もう、それから、柿を買ってもらう、柿を売ろうというような動きを、農家の人たちも一緒になって取り組んでいこうよという、そういう機運が高まりました。

結果的に交通の大渋滞を起こしてしまって、されど、柿がたくさん売れて、たくさんの方に来ていただいて、橋本を知っていただく機会になったんですけども、農林振興担当者個々は目的をしっかり持って取り組んだということで、非常に充実した気分になったというふうな反省を、感想も含めて聞かせていただきました。

サマーボールも含めていろんな事業を取り 組んでいる中で、職員の責務として、前任者や これまでの歴史あるものを成功させるという のが最大限の取り組みではありますが、やはり、 都度都度、市民の方からのそういった貴重な意 見を反映できるように、また、私からたちから も、そういった斬新的な取り組みをしているよ うな情報を収集しながら、市民の方と一緒に協 働していくことが大事だというふうに思って います。

- 〇議長(土井裕美子君)14番 小西さん。
- O14番(小西政宏君)ありがとうございます。 本当に、年々「まっせ・はしもと」も、僕、 今年においては実行委員会へ入らせていただいて、いろいろ議論している中で、ええふうに していこうというふうな議論が生まれている のも聞いています。

本当、これ大事なことですので、ほかのイベントにおいても、ただこなすというだけではなくて、またこれから、部長率先して、その辺、見直しというか、していっていただけることをお願いさせていただきたいと思います。

そうしたら、小項目1といいますか、サマー

ボールのほうはこれで終わらせていただきまして、次、医療費のほうに入っていきたいと思います

無償化についてなんですが、大きく四つあるんですけど、今回、お話ししたように、乳幼児 医療と小・中学校の医療費のほうでお話ししていきたいなと思います。

まず、財源で、これ1億六、七千万円ぐらい、 多分、年間、今のところ使っていたと思います。 これも祭りのほうともそうなんですけども、観 点としては、やっぱり税収が減っていく中で、 安心してお子さんたちがいつでも医療を受け られるような体制というのは、絶対これから橋 本市も担保していかなあかんという、そこの考 えは全く一緒です。

ただし、一方では、さまざまなニュースとか 報道とか聞いている中でもそうですけども、コ ンビニ受診と言われるものが非常に多いとい うふうに、報道でもいろいろ、社会問題となっ て聞こえてくるわけです。

コンビニ受診ってどういうことかというと、 それこそ、ちょっとにきびができたから病院へ 行ってみようかとか、ちょっと青たんができた から湿布をもらいに病院へ行ってみようかと か、ちょっとお子さんが鼻垂れているから、と りあえずもう薬をもらいに行っとこかぐらい で、本当に軽度な状態の中で病院へ行くという ことが多くあると思います。

一点危惧しているのは、無料じゃないんです。 これ全く無料じゃなくて、結局、税金で補って おるだけなので、そこというのは、この場所を 通しても市民にはっきりとお伝えしていきた いんですけど、全然無料じゃない。

結局、自分たちが払うとるだけなので、そこは認識をしっかりしていただくことと、あと、税金というても、市単の税収もありますけど、基本的に借金が多分多いのかなと思います。

じゃ、これ無料とは言うけども、借金で無料

にしているだけで、結局金利がついて、将来、 子どもたちが結局高いお金を払っとるだけな んです。

それがいいのか悪いのかというのは別として、と考えていったとき、やっぱりこの制度というのは、繰り返しになるけど、やっぱりきっちりとこれからも維持していかなあかんと、そう思うわけです。

税収もどんどん減ってくるわけなので、これ ほんま、維持していくのも今後すごい危惧する なという中で、るるなりましたけども、部長に お聞きしたいのは、コンビニ受診と言われるよ うな状況を、部長としてまず、あるのかないの か、ちょっとこれ難しいかもしれませんけど、 どういうふうに認識を持たれておるのか、一点、 見解をお聞きしたいと思います。

〇議長(土井裕美子君)健康福祉部長。

○健康福祉部長(吉田健司君)多分、以前にも 決算委員会か予算委員会でも質問されている と思うんですけども、私も調査していないので わかりませんけども、この件についてはやっぱ りないとは言い切れないと思っております。

〇議長(土井裕美子君)14番 小西さん。

O14番(小西政宏君)ありがとうございます。 僕も1億6,000万円のうちどれだけがコンビニ 受診やねんと言われるとなかなか難しいとこ はではあるんですけども、一定そういうのがあ るというのは認識をしていく中で、やっぱりき っちりと抑制するとこは抑制していかなあか んと思っています。

手段としては、ワンコイン、500円もらっていくとか、初めに定額制でもろて、2回目、3回目無料とかと、さまざまやり方はあると思うんですけども、全国で無償化に走っていると見えながらも、実は無償化から有料化にかじを切っているような自治体も多くあります。

その背景というのは、やっぱり、うちらと一緒で財政が厳しい、今後しっかり安心・安全に

医療を担保していかなくちゃいけないとか、やっぱりどこかしら無料というところが走ってしまってコンビニ受診を招いているという、そんな観点の中で、ワンコインとるような自治体がどんどんどんどんどん増えてきています。

とある市では実際、1年間ワンコインをとっていきましょうと。ワンコインというか、そこの自治体は、非課税世帯は今までどおりの無料です。だから、本当にお金がしんどいよという世帯においてはしっかりと安心、いつでも通えるのは担保しつつ、所得の多い方においては1回目400円、2回目400円、3回目から無料みたいな感じでしている自治体がありました。

そのまま1年間やってみると、どういった成果効果が出てきたかというと、やっぱり金額ベースにおいても約23%ぐらい減したというふうな結果を聞いています。受診件数においても2割ぐらい減ってきたというふうな答えがもう出てきているわけであります。

なので、これが全てコンビニ受診であったのかというと必ずしも言いにくいとは思いますけども、やっぱり、これからもこの制度をしっかりと守っていくためにも、ある程度どこかで線を引いていく必要って僕はあると思っています。

と考える中で、今すぐに橋本市としてワンコインとるとらんという答えを僕は今求めたいのではなくて、今後そういう状況になって、いきなりもうこれは制度厳しいよとなってから考えるのではなくて、そこは安易に見えてくるわけであるわけですから、仮に償還払いにしたらどれぐらい浮くのかなとか、ワンコインにしたらどれぐらいお金が、財源が浮いてくるかなと。その場合、職員は何人おって、プラスマイナスどういうふうな状況になっていくのかなというのは、もう今の段階からきっちり検討しておく必要があると思っているんですけども、ワンコインやるやらないではなくて、それを見

越したときに、しっかりと中で検討だけしてい く必要ってあると思います。

その点については、部長、どういうふうにお考えでしょうか。

- 〇議長(土井裕美子君)健康福祉部長。
- **○健康福祉部長(吉田健司君)**乳幼児医療につきましては、県の2分の1の補助があるということで2分の1の負担なんですけども、小中学生医療については全額市の負担ということで、これからすごく重たいお金になってくると思います。

その点で、議員、提案いただいたことについても、またほかに方法があれば、いろいろなところで検討はしっかり前向きにしていきたいと考えております。

- 〇議長(土井裕美子君)14番 小西さん。
- O14番(小西政宏君) ありがとうございます。 さまざまやり方はあると思います。お金だけ をとっていくというのも一つだし、県でやられ ている電話相談ですか、医療の相談。そっちを PRしていって、そっちをどんどん使ってもら うとか、これ多分やり方っていっぱいあると思 うので、やっぱり持続可能に子どもたちの安 心・安全を守っていくためにはそういったこと を、今、部長からもしっかりと検討していくと いうふうに答弁いただいたと思いますので、今

後考えていっていただきたいと思います。

もうすっきりと言うていただけたので、これ で終わりたいと思うんですけど、議会でも珍し く、これを削減せいというような質問をきょう はさせていただきました。すぐに削減できるこ とではないと思いますけども、市長も一度また 一緒に検討していただく中で、削れるところは 削っていく、そんな提案も聞いていっていただ けたらなと思います。答弁は結構です。

と思いますので、個人的には、それで浮いた部分というのは、また貧困の違った部分にきっちり網をかけていくとか、また、個人的には、しっかりごみの回収を2回に戻す予算にしていくとか、しっかり削るとこは削りながら適材適所でやっていけたらなと思いますので、今後ともまたそういったところ、相談に乗っていただきながら効率化をしていっていただきたいと思いますので、これで質問を終わらせていただきます。

ありがとうございました。

〇議長(土井裕美子君) 14番 小西さんの一般 質問は終わりました。

この際、午後2時15分まで休憩いたします。 (午後1時58分 休憩)